



ZARZĄD GŁÓWNY

ul. Puławska 148 / 150
02-624 Warszawa 12
www.nszzp.pl

tel. 601-5926; 601-2285; 601-3530;
601-4201; 601-4202 fax. 601-3197
e-mail: zgnszzp@onet.pl



Warszawa, 7 sierpnia 2019 roku

ZZ - 159/2019

Rafał Jankowski
Przewodniczący Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku
Zawodowego Policjantów



Marszałek Sejmu
Marek Kuchciński
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

PETYCJA

w przedmiocie nowelizacji art. 15a ustawy z dnia 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz wdrożenia porozumienia z 8 listopada 2018 roku

Działając w imieniu Zarządu Głównego Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów, na podstawie art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, wnoszę o możliwie pilne podjęcie inicjatywy ustawodawczej zmierzającej do nowelizacji ustawy z dnia 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin poprzez skreślenie art. 15a ww. ustawy oraz wdrożenia porozumienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ze stroną społeczną z 8 listopada 2018 roku.

Podjęta inicjatywa winna przywrócić zasadę jednolitości ustalania wysokości emerytury dla wszystkich funkcjonariuszy, bez zróżnicowań zarówno faworyzujących, jak i dyskryminujących.

UZASADNIENIE

W ramach porozumienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji ze stroną społeczną z dnia 8 listopada 2018 roku Minister zobowiązał się rozwiązać problem różnicowania statusu funkcjonariuszy w zakresie nabywania praw emerytalnych w zależności od momentu przyjęcia do służby po raz pierwszy, tj. różnic powstałych w związku z wejście w życie art. 15a ustawy z dnia 18 lutego 1994 roku o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (dalej: ustawa emerytalna).

W aktualnym stanie prawnym obowiązuje regulacja wprowadzająca różne zasady ustalania emerytury policyjnej dla funkcjonariuszy pozostających w służbie przed 2 stycznia 1999 roku, dla funkcjonariuszy przyjętych po raz pierwszy po 1 stycznia 1999 roku, a przed 23 lipca 2003 roku oraz funkcjonariuszy przyjętych do służby po tej dacie. Zróżnicowanie to nie ma żadnego przekonującego uzasadnienia, a nadto może stanowić wyraz nieuprawnionej ingerencji ustawodawcy w zakres chronionych słusznie nabytych praw funkcjonariuszy, objętych ww. przepisem.

Art. 15a ustawy emerytalnej budzi zasadnicze wątpliwości w zakresie jego zgodności z Konstytucją. W szczególności ww. przepis naruszył zasadę ochrony ekspektatywy prawa do emerytury dla funkcjonariuszy, którzy wstąpili do służby po 1 stycznia 1999 roku, a przed 23 lipca 2003 roku, których przepis ten dotknął.

W omawianej sytuacji doszło zatem do zróżnicowanie sytuacji prawnej funkcjonariuszy w zależności od okresu rozpoczęcia służby. Moment rozpoczęcia służby nie jest przy tym cechą istotną, która mogłaby stanowić podstawę odmienności w ustalaniu podstaw i wysokości emerytury policyjnej. Sytuacja wszystkich funkcjonariuszy powinna być kształtowana przez rozwiązania bez różnicowania zarówno faworyzujących jak i dyskryminujących. W rezultacie funkcjonariusze młodszy stażem mają prawo do emerytury po 15 latach służby w wysokości 40 proc. podstawy wymiaru podstawy, a za każdy kolejny rok dolicza się im 2,6 proc. Nie mogą jednak doliczać do niej okresów opłacania składek za ZUS – niezależnie od tego, czy pracowali przed wstąpieniem, czy po odejściu ze służby. Taki "przywilej" przysługuje funkcjonariuszom zatrudnionym wcześniej.

Aktualny stan prawny budzi także wątpliwości w zakresie sposobu ustalania wysokości emerytury. Równolegle istnieją bowiem dwa sprzeczne ze sobą przepisy. Z jednej strony ustawa o zaopatrzeniu funkcjonariuszy wyklucza możliwość pobierania dwóch świadczeń i wskazuje na konieczność wypłat wyższej z emerytur. Z drugiej strony art. 96 ustawy o świadczeniach z FUS dopuszcza możliwość wypłaty emerytur cywilnych dla osób objętych spornym artykułem 15a.

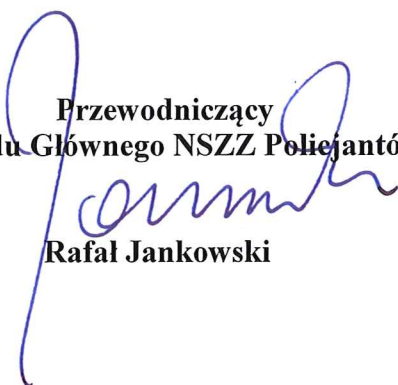
Brak właściwych rozwiązań legislacyjnych może prowadzić do powstania konfliktów i obniżenia morale funkcjonariuszy, co w konsekwencji negatywnie wpływa na poziom bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego. Zrównanie statusu funkcjonariuszy przyjętych po raz pierwszy do służby po 1 stycznia 1999 r. ze statusem funkcjonariuszy przyjętych przed tą datą, w zakresie art. 15a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym, jest zatem logiczną koniecznością, oczekiwaną przez funkcjonariuszy wszystkich służb podległych MSWiA.

NSZZ Policjantów apeluje, aby tę kwestię rozwiązać w rozsądny i racjonalny sposób, w możliwie szybkim terminie, tak aby zawarte z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji zostało w całości wdrożone, z uwzględnieniem słusznego interesu funkcjonariuszy, zgodnie z zasadą równości i ochrony praw słusznie nabytych. Proponowane rozwiązanie winny zmierzać do unifikacji podejścia wobec wszystkich funkcjonariuszy służb mundurowych i stosowania identycznych zasad nabywania uprawnień emerytalnych. Wpłyne to znacząco na poprawę atmosfery wewnątrz służby, a tym samym na wzrost jej

efektywności – funkcjonariusz będzie miał pewność, że po określonym okresie służby nabeędzie prawo do „emerytury mundurowej” i że nabycie uprawnień emerytalnych nie będzie uzależnione od momentu przyjęcia do służby.

Wskazać należy, że zgodnie z §4 ust. 1 porozumienia zawartym przez stronę służbową i społeczną, właściwe rozwiązania legislacyjne winny wejść w życie do końca 2019 roku. Mimo jednoznacznej akceptacji konieczności rozwiązania wyżej opisanego problemu i wyrażonego na piśmie zobowiązania Ministra Joachima Brudzińskiego, by sprawę rozwiązać do końca bieżącego roku, aktualny, dalece wstępny etap prac legislacyjnych, w szczególności biorąc pod uwagę kalendarz wyborczy i sesyjny parlamentu, termin ten jest zagrożony, co wymaga pilnej inicjatywy ustawodawczej.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę jak na wstępie.

Przewodniczący
Zarządu Głównego NSZZ Poliejantów

Rafał Jankowski

załącznik:

- oświadczenie o zgodzie na ujawnienie danych